

中共财政部党组文件

财党〔2016〕41 号

中共财政部党组关于印发《注册会计师行业 “学党章党规、学系列讲话，做合格党员” 学习教育的指导意见》的通知

各省、自治区、直辖市财政厅（局）党组，新疆生产建设兵团财政局党组：

党中央决定，2016年在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，各级财政部门党组负有指导注册会计师行业开展“两学一做”学习教育的重要责任。按照《中共中央办公厅印发〈关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案〉的通知》要求和习近平总书记重要指示精神，以及《中共财政部党组关于印发〈财政部“学

党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》的通知》要求，特制定《注册会计师行业“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育的指导意见》。现印发给你们，请结合实际贯彻落实。

附件：注册会计师行业“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育的指导意见



抄送：中共中央组织部。

财政部办公厅

2016年5月30日 印发



附件

注册会计师行业“学党章党规、学系列讲话， 做合格党员”学习教育的指导意见

2016年在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育（以下简称“两学一做”学习教育）是党中央作出的重大决定，指导注册会计师行业开展“两学一做”学习教育是各级财政部门党组的重要责任。按照《中共中央办公厅印发〈关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案〉的通知》要求和习近平总书记重要指示精神，以及《中共财政部党组关于印发〈财政部“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案〉的通知》要求，现就在注册会计师行业全体党员中开展“两学一做”学习教育提出如下意见：

一、深刻认识开展“两学一做”学习教育的重要意义

开展“两学一做”学习教育，是贯彻落实全面从严治党要求的重要部署。党的十八大以来，围绕全面从严治党，党中央作出一系列重大部署，制定实施八项规定，部署开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，强力肃贪反腐、正风肃纪，完善各方面的规章制度等，在解决管党失之于宽、失之于软的问题上取得明显成效，党风政风为之一新。但也要清醒看到，目前的成效还是阶段性的，严肃党内政治生活、恢复发扬党的优良传统和作风的任务还很重，严明党的纪律和规矩、营造良好政治生态的任务还很重，加强党员教育、建设高素质党员队伍的任务还

很重，全面从严治党永远在路上。开展“两学一做”学习教育，就是要步步深入、环环相扣，以严肃的态度、严抓的韧劲，把全面从严治党的良好态势巩固发展下去，做到真管真严、长管长严。

开展“两学一做”学习教育，是推进思想政治建设常态化制度化的重要实践。思想政治建设是党的根本性建设，加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设，关键是教育管理好党员。党的十八大以来，党的思想政治建设适应新的实践要求，取得许多新的重大成果，党员队伍的思想政治素质有了新的提高。同时也要看到，在一些党员中依然存在这样那样的问题，比如，政治意识淡薄、政治责任感缺乏；党的意识和党员意识淡化；口无遮拦、乱评妄议党的大政方针等等。解决日常的党内政治生活中存在的思想问题，需要在经常性教育上下功夫，这既符合党员队伍的实际，也符合思想政治建设的特点和规律。开展“两学一做”学习教育，就是要按照思想建党和制度治党相结合的要求，立足于抓常、抓细、抓长，推动党内教育由集中性教育向经常性教育延伸，把思想政治建设融入日常的党内政治生活之中，为党在思想上政治上行动上的团结统一夯实基础，为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强组织保证。

开展“两学一做”学习教育，是推动管党治党工作向基层延伸的重要举措。全覆盖、全方位是全面从严治党的应有之义。基层是党的执政之基、力量之源，只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才有战斗力。党的十八大以来，从严治党的重点是领导干部这个“关键少数”。开展“两学一做”学习教育，就是推动党内教育从“关键少数”向广大党员

拓展，把全面从严治党落实到每个支部、每名党员，推动全面从严治党的要求在基层落地生根，让党的每一个细胞都健康起来，每一个组织都坚强起来，更好保持党的先进性和纯洁性，为实现两个一百年的奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

注册会计师行业党建作为加强社会组织党建的“试验田”，实现了党的组织和工作在行业的持续全面覆盖。但行业落实全面从严治党要求，加强思想政治建设，充分发挥行业各级党组织战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用的任务还很重。“两学一做”学习教育是行业在新的起点上深化党的建设的重要契机和动力，是探索社会组织落实全面从严治党要求的重要任务，是加强行业党员教育管理的有力抓手。行业各级党组织和党员要充分认识开展“两学一做”学习教育的重大意义，自觉用习近平总书记重要指示精神和党中央部署要求统一思想 and 行动，增强责任感，把“两学一做”学习教育抓好、抓实、抓到位。

二、精准把握“两学一做”学习教育的总体要求

1. **落实好“基础在学，关键在做”。**开展“两学一做”学习教育，学是基础，做是关键。以学促做、知行合一，做合格共产党员是学习教育的着眼点和落脚点。要把党的思想建设放在首位，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，以用习近平总书记系列重要讲话精神武装全党为根本任务，教育引导行业党员自觉按党员标准规范言行，进一步坚定理想信念，提高党性觉悟；进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定正确政治方向；进一步树立清风正气，严守政治纪律政治规矩；进一步强化宗旨

观念，勇于担当作为，在工作、学习和社会生活中起先锋模范作用。

2. 针对问题“学”和“做”。开展“两学一做”学习教育，要增强针对性，要紧密联系注册会计师行业实际，带着问题学，针对问题改。**一是**着力解决一些党员理想信念模糊动摇的问题，主要是对共产主义缺乏信仰，对中国特色社会主义缺乏信心，精神空虚，推崇西方价值观念，热衷于组织、参加封建迷信活动等。**二是**着力解决一些党员党的意识淡化、重业务轻政治的问题，主要是看齐意识不强，不守政治纪律政治规矩，在党不言党、不爱党、不护党、不为党，组织纪律散漫，不按规定参加党的组织生活，不按时交纳党费，不完成党组织分配的任务，不按党的组织原则办事，行事独断专横，抓党建“一阵风”，党建业务“两张皮”等。**三是**着力解决一些党员宗旨观念淡薄的问题，主要是利己主义严重，遇事只信市场和金钱，违反执业准则，不诚信执业，损害行业形象，在人民群众生命财产安全受到威胁时临危退缩等。**四是**着力解决一些党员精神不振的问题，主要是工作消极懈怠，不作为、不会为、不善为，逃避推卸责任，政治学习应付了事，学而不懂，学而不信，学而不用，不起先锋模范作用等。**五是**着力解决一些党员道德行为不端的问题，主要是违反社会公德、职业道德、家庭美德，不注意个人品德，弄虚作假，诋毁同行，不正当低价竞争，贪图享受、奢侈浪费，对员工感情淡漠，甚至侵害员工利益等。要持之以恒纠正“四风”，教育引导行业党员紧紧抓住“服务国家建设这个主题和诚信建设这条主线”，进一步增强执业使命感、责任感，恪守诚信品质，以严谨的专业精神、良好

的职业道德服务国家建设，维护行业诚信形象，促进行业科学发展。

3. 准确把握基本要求。“两学一做”学习教育不是一次活动，不分批次、不划阶段、不设环节。要以党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基本形式，以落实党员教育管理制度为基本依托，突出正常教育，用好日常的教育途径、教育方式，区分层次，有针对性地解决问题，真正把党的政治建设抓在日常、严在经常。

开展“两学一做”学习教育，要坚持正面教育为主，用科学理论武装头脑；坚持学用结合，知行合一；坚持问题导向，注重实效；坚持领导带头，以上率下；坚持从实际出发，分类指导。要指导事务所党组织结合实际开展学习教育，鼓励和支持探索“互联网+党建”等新途径，发挥事务所党支部自我净化、自我提高的主动性，防止大而化之，力戒形式主义。

三、联系实际落实“两学一做”学习教育内容

1. 学党章党规。要着眼明确基本标准、树立行为规范，通读熟读党章、廉洁自律准则、纪律处分条例和党员权利保障条例，深入领会党的性质、宗旨、指导思想、奋斗目标、组织原则、优良作风，领会党员的条件和义务、权利、行为规范，进一步明确做合格党员的标准，提升尊崇党章党规、敬畏党章党规、遵守党章党规的思想自觉。要结合学习《中共中央办公厅<关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）>》和《财政部党组<关于进一步深化注册会计师行业党的建设工作的指导意见>》，进一步提高深化行业党建工作的认识和水平。

2. 学系列讲话。着眼加强理论武装、统一思想行动，主要把握好“三个基本”，即学习领会习近平总书记系列重要讲话的基本精神，学习领会党中央治国理政新理念新思想新战略的基本内容，理解掌握增强党性修养、践行宗旨观念、涵养道德品格等基本要求。要把学习领会讲话精神与学习贯彻习近平同志关于注册会计师行业要“紧紧抓住服务国家建设这个主题和诚信建设这条主线”推进行业科学发展等重要批示精神结合起来，坚持学而信、学而用、学而行，切实用讲话精神统一思想，提高服务国家建设的意识，进一步明确加强行业党建和推动行业改革发展的工作目标和措施，牢牢把握行业改革发展正确方向。

行业各级党组织负责人要学得更多更深一些，要求更严更高一些，着力提高做好领导工作所必要的政治素养和政策水平。要把学习党章党规与学系列讲话贯通起来学习、统一起来领会，在学系列讲话中加深对党章党规的理解，在学党章党规中深刻领悟系列讲话的基本精神。

3. 做合格党员。着眼党和国家事业的新发展对党员的新要求，紧扣注册会计师行业作为社会监督体系重要组成部分和社会诚信链条重要一环的功能定位，坚持以知促行，教育引导党员做讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为的合格党员。**一要**引导党员强化政治意识，保持政治本色，把理想信念时时处处体现为行动的力量；**二要**引导党员坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，经常主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，做政治上的明白人；**三要**引导党员践行党的宗旨，始终坚持

诚信执业，自觉维护社会公众利益，全心全意为人民服务；**四要**引导党员加强党性锻炼和道德修养，心存敬畏、手握戒尺，把合格标尺立起来，把做人做事的底线划出来，筑牢拒腐防变的防线；**五要**引导党员始终保持干事创业、开拓进取的精气神，平常时候看得出来，关键时刻冲得上去，积极投身行业“创新服务年”主题活动，在诚信执业、服务国家建设中奋发有为、建功立业，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。

四、结合行业特点扎实推进“两学一做”学习教育

注册会计师行业开展“两学一做”学习教育，要针对行业从业人员流动性强、外勤作业时间长、行业信息化建设有一定基础的特点，采取小型、业余、分散的方式务实灵活地开展。鼓励和支持事务所紧密联系自身实际，充分利用现代信息技术手段，探索学习教育新途径，科学设计载体，大胆创新方式，增强学习教育的吸引力和实效性。

1. 引导党员搞好自学。行业各级党组织要引导党员充分利用中国共产党新闻网“两学一做”学习教育专栏等开展自学，通过网站、党员QQ群、微信群、微信公众号等新媒体手段，及时推送学习内容，加强对党员自学的辅导。党员要围绕行业发展大局和事务所中心工作，带着问题学，联系问题思考。

2. 围绕专题学习讨论。党支部可通过即时通信手段、网络视频等方式每季度召开一次全体党员会议，每次围绕一个专题学习研讨，指定党员作重点交流发言。设在项目组上的党小组可单独组织专题学习讨论，也可与项目单位党组织开展共同学习讨论。学习讨论要紧密结合事务所党建工作实际和事务所中心工作，针

对不同岗位党员特点和存在的问题，联系个人思想、工作、生活实际，看自己能否坚持信仰信念宗旨，能否正确处理公与私、义与利、个人与组织、个人与群众的关系，能否努力追求高尚道德和职业情操、带头践行社会主义核心价值观、保持积极健康生活方式，能否在压力和诱惑面前遵守党纪党规，坚持诚信执业，能否保持良好的精神状态，敢于担当作为，让党员学得进去、议得起来，通过学习讨论，真正提高认识，找到差距，明确努力方向。

3. 创新方式讲党课。讲党课一般在党支部范围内进行。事务所党组织要积极把“三会一课”拓展到网络上、项目组上，解决好工学矛盾。党组织书记、党员合伙人（股东）要在所在党支部讲党课。讲党课要联系行业和事务所实际，注重运用身边事例、现身说法，强化互动交流、答疑解惑，增强党课吸引力和感染力。党课可结合“七·一”前后开展纪念建党95周年活动安排。

4. 召开党支部专题组织生活会。2016年底前，各党支部要召开专题组织生活会。支部班子及其成员要对照职能职责，进行党性分析，查摆在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题。要面向党员和群众广泛征求意见，严肃认真开展批评和自我批评，针对突出问题和薄弱环节提出整改措施。组织全体党员对事务所党员合伙人（股东）、党组织班子的工作、作风等进行评议。党小组可参照党支部要求，召开专题组织生活会。

5. 开展民主评议党员。以党支部为单位召开全体党员会议，组织党员开展民主评议。对照党员标准，按照个人自评、党员互评、民主测评、组织评定的程序，对党员进行评议。党员人数较多的党支部，个人自评和党员互评可分党小组进行。结合民主评

议，支部班子成员要与每名党员谈心谈话。党支部要综合民主评议情况和党员日常表现，确定评议等次，对优秀党员予以表扬；对有不合格表现的党员，按照党章和党内有关规定，区别不同情况，稳妥慎重给予组织处理。

6. 立足岗位作贡献。针对不同群体党员实际情况，提出党员发挥作用的具体要求，重点落实党员示范岗、党员责任区制度和党员挂牌上岗、亮明身份制度。结合行业“创新服务年”主题活动，可设立党员创新示范岗、党员创新示范团队等，引导党员、项目团队立足岗位职责和服务项目，从本职工作做起，创新创优服务，带动身边的群众为创新服务作贡献。

五、确保“两学一做”学习教育取得实效

事务所党组织“两学一做”学习教育按党组织隶属关系由地方党委领导，各级财政部门党组和行业党组织要总结行业党建系统指导与地方党委统一领导紧密结合的做法，加强领导指导，确保上下联动、相互衔接，形成合力。

1. 层层落实责任。各级财政部门党组、行业各级党组织要把开展“两学一做”学习教育作为一项重大政治任务，尽好责、抓到位、见实效。各省（区、市）财政厅（局）党组要制定具体指导性文件，加强对本地区事务所党员学习教育的具体指导。中国注册会计师行业党委要按照财政部党组的要求，加强对行业“两学一做”学习教育的指导，选择10家左右事务所党组织作为直接联系点，示范带动行业学习教育深入开展。各级行业党组织要切实担负起指导或领导责任，帮助事务所党组织制定学习教育计划，派员参加事务所党组织相关活动。地方行业党组织要把学习教育

开展情况纳入对事务所党组织的考核内容。事务所党组织具体负责组织好本所党员学习教育的组织实施，事务所党组织书记要以上率下，以身作则，带头学习、带头整改，做合格党组织书记，发挥示范引领作用。

2. 强化组织保障。加大整顿软弱涣散事务所党组织工作力度，优化事务所党组织设置，进一步配齐配全事务所党组织班子特别是带头人，健全工作制度，确保“两学一做”学习教育有人抓、有人管。要对党员组织关系进行集中排查，理顺党员组织关系，努力使每名党员都纳入党组织有效管理，参加学习教育。同时要把学习教育与事务所党组织书记培训、党务工作者培训结合起来，帮助事务所党组织书记等党务骨干掌握工作方法，明确工作要求。

3. 坚持问题导向。学习教育是为了解决问题。要以解决问题为牵引来开展学习教育，对照总体要求中要着力解决的五个方面问题来改，以改革创新精神补齐制度短板，真正使党的组织生活、党员教育管理严起来、实起来，完善党员日常教育管理，严肃党内政治生活，推动解决执业中的问题，将学习教育成果转化为促进行业和事务所改革发展的实践，做到两手抓、两促进。

4. 注重分类指导。在学习内容上区分事务所普通党员、党员合伙人（股东）、党组织班子成员等不同层次、不同对象。在组织方式上因地制宜、因人而异，对长期执行外勤任务的从业党员，注重就近就便开展学习教育。对党员人数少、党建相对薄弱的中小事务所，引导大所党组织、先进党组织与中小所党组织结对开展学习教育，联合党组织可以参加行业党组织和注协党组织学习教育，推动“两学一做”学习教育在行业深入有效开展。

